



Comité de Proyectos
13ª reunión
14 marzo 2017
Londres, Reino Unido

Resumen

Programa de garantía de crédito sostenible para promover el aumento de la escala y el alcance de mejores prácticas de procesamiento del café en Etiopía y Rwanda

Antecedentes

1. En este documento figura el resumen del siguiente proyecto concluido, presentado por el organismo de ejecución del proyecto (véase la Sección II del documento [PJ-110/17](#)):

- **Programa de garantía de crédito sostenible para promover el aumento de la escala y el alcance de mejores prácticas de procesamiento del café en Etiopía y Rwanda (CFC/ICO/48)**

2. Puede pedirse a la Secretaría el texto del informe completo.

Medidas que se solicitan

Se pide al Comité de Proyectos que tome nota de este informe.

RESUMEN DEL INFORME FINAL

PROGRAMA DE GARANTÍA DE CRÉDITO SOSTENIBLE PARA PROMOVER EL AUMENTO DE LA ESCALA Y EL ALCANCE DE MEJORES PRÁCTICAS DE PROCESAMIENTO DEL CAFÉ EN ETIOPÍA Y RWANDA

Naturaleza del proyecto

El proyecto estuvo encaminado a formular y poner en práctica un programa de garantía de crédito que facultase a los agricultores en pequeña escala a tener acceso a préstamos comerciales. Esos préstamos ayudarían a los agricultores a comprar e instalar mejor equipo de procesamiento y permitiría a las sociedades cooperativas comprar y exportar con más eficacia el resultante café de alta calidad que produjesen mediante las prácticas de procesamiento mejores. Al mismo tiempo, el proyecto respondería a los retos que presentase la producción de café de alta calidad mediante la facilitación de asistencia técnica para promover buenas prácticas agronómicas y de procesamiento, un flujo acelerado de información de mercado a todos los participantes en la cadena cafetera, y la promoción del buen gobierno en las sociedades cooperativas.

Antecedentes del proyecto

El proyecto tuvo su origen en un proyecto de tres años sobre mejora de la calidad del café en África Central y Oriental mediante mejores prácticas de procesamiento primario, que fue ejecutado en Etiopía y Rwanda entre julio de 2004 y febrero de 2008. El proyecto original estuvo encaminado a demostrar buenas prácticas agrícolas para el procesamiento posterior a la cosecha del café que permitirían a los agricultores producir café de calidad más alta, obtener ingresos más elevados y mejorar su medio de vida. Con ese fin se entregó a los agricultores beneficiarios equipo para instalaciones de lavado de café en pequeña escala, como máquinas de tracción y secaderos elevados. Se organizó también la comercialización de ese café de alta calidad con la asistencia técnica que se facilitó para crear capacidad en las organizaciones de agricultores. Sin embargo, en la reunión de trabajo final de este proyecto piloto en 2008, se pensó que se precisaba una nueva iniciativa para consolidar los resultados positivos que se habían logrado y para asegurar la sostenibilidad de las buenas prácticas posteriores a la cosecha que se habían creado durante el proyecto inicial.

Ese segundo proyecto estuvo encaminado a apoyar a las organizaciones de agricultores y a los productores de café en cuanto a conseguir acceso a financiación para adquirir el equipo preciso y proporcionar el apoyo técnico necesario para mejorar las prácticas de

procesamiento del café en Etiopía y Rwanda. El problema era que a los bancos de los dos países les parecía poco atractivo lo de prestar a los agricultores en pequeña escala o a sus cooperativas, debido a que lo veían como una actividad de alto riesgo y costo y con pocas oportunidades relativas de mitigación del riesgo.

El programa de garantía de crédito se basó en un acuerdo de distribución del riesgo entre el Fondo Común y la Fundación Rabobank para cubrir la mitad de las pérdidas sufridas por la concesión de préstamos a los agricultores. Los grupos destinatarios fueron sociedades cooperativas de agricultores que se dedicaban a la compra, procesamiento y exportación de café. El proyecto también facilitó apoyo técnico para asegurar el buen gobierno empresarial, las prácticas agronómicas y de procesamiento correctas y el flujo de información de mercado.

Ejecución y resultados del proyecto

Las actividades del proyecto abarcaron cinco componentes:

- Acceso de los productores de café en pequeña escala a préstamos comerciales
- Aumento de la escala y el alcance de mejores prácticas de producción y procesamiento del café
- Fortalecimiento de cooperativas y sindicatos del sector primario
- Mejora del acceso a información de la producción y el mercado
- Coordinación, supervisión y vigilancia del proyecto

I. Acceso de los productores de café en pequeña a escala a préstamos comerciales

El objetivo de este componente fue promover el mejor acceso de los agricultores en pequeña escala a servicios de crédito y bancarios mediante la producción prevista de un programa apropiado de garantía de crédito que se estaba elaborando y ejecutando. Se contrataron los servicios internacionales de asesoramiento de Rabobank para que facilitase asistencia técnica a los bancos locales en materia de concesión de préstamos al sector cafetero y también en cuanto a proporcionar asistencia técnica a las cooperativas cafeteras en gobierno empresarial y conocimiento financiero. En Etiopía se beneficiaron de la concesión de préstamos más de 23 cooperativas, y en Rwanda 10 cooperativas reunieron los requisitos necesarios para obtener acceso a préstamos comerciales.

Resultados y lecciones aprendidas

La garantía prendaria siguió siendo un factor importante en el acceso a préstamos, en especial en Rwanda, y eso podría deberse al riesgo de los precios al que siguieron estando expuestas la mayor parte de las cooperativas participantes. En el caso de Rwanda, cuando un proveedor de servicios o un exportador facilitaba el capital de explotación, el proveedor de servicios/exportador asumía la responsabilidad de gestionar el riesgo de los precios. Cuando la cooperativa tenía acceso a financiación, ese riesgo parecía pasar del proveedor de servicios/exportador a la cooperativa de agricultores.

II. Aumento de la escala y el alcance de mejores prácticas de producción y procesamiento del café

El objetivo fue catalizar el aumento de la escala y el alcance de mejores prácticas de procesamiento de café en los distritos productores de café de Etiopía y Rwanda. El resultado que se planeó fue el de conseguir cooperativas y sindicatos más fuertes en las zonas del proyecto. Eso se logró claramente en Etiopía, donde aumentó la función que desempeñaban las diversas cooperativas en la comercialización y facilitación de capital de explotación durante la temporada cafetera.

Tanto en Etiopía como en Rwanda los productores de café adoptaron las prácticas de procesamiento recomendadas, pero el mayor reto fue el de gestionar la complejidad más grande que resultó de hacer las inversiones necesarias.

Resultados y lecciones aprendidas

Las cooperativas participantes aumentaron mucho su capacidad de producción con la inversión en instalaciones de beneficio por vía húmeda y el establecimiento de comités dedicados a gestionar la producción y calidad del procesamiento. Esto fue una fuerte indicación de que las cooperativas tenían un claro objetivo de expandir y mejorar las operaciones.

Las cooperativas recibieron también apoyo en cuanto a mejorar la información recopilada en el proceso de producción para gestionar los costos de producción. No obstante, esta sigue siendo una esfera que precisaría apoyo y mecanismos adicionales para conseguir que las cooperativas tengan información de la que se pueda disponer con facilidad y comprendan cuál sería la mejor manera de que la información o los datos recopilados puedan ser usados para mejorar sus decisiones.

III. Fortalecimiento de cooperativas y sindicatos del sector primario

El objetivo fue facilitar la formación de sociedades y sindicatos cooperativos cohesionados basados en buenos principios de gobierno. Se adiestró a las cooperativas en buen gobierno y gestión financiera. Las cooperativas recibieron también apoyo por parte de los organismos de desarrollo de cooperativas en Etiopía y en Rwanda.

Resultados y lecciones aprendidas

Se observó una supervisión mucho más fuerte en Etiopía que en Rwanda. Los socios de las cooperativas también ejercieron sus derechos con respecto a la elección de titulares de cargos. Tanto en Etiopía como en Rwanda se vio con claridad que las cooperativas cambiaban a sus dirigentes con regularidad y que el principal reto era asegurar que se conservase el conocimiento institucional dentro de las cooperativas.

IV. Mejora del acceso a información de la producción y el mercado

El objetivo de este componente fue facilitar que los principales participantes en la cadena de valor del café tuviesen acceso puntual a información sobre la producción y el mercado. El efecto principal fue el de mejorar el acceso a información sobre la producción y el mercado.

Fue planeada en el marco del proyecto la mejora de la distribución de la información generada por la Coffee Liquoring Unit (CLU) en Etiopía y la Junta del Café (NAEB) de Rwanda. Sin embargo, antes del comienzo del proyecto se disolvió la Coffee Liquoring Unit (CLU) y se estableció el Mercado de Productos Básicos de Etiopía (ECX). El ECX gestiona las subastas de café en Etiopía y difunde precios a través de una serie de medios, como por ejemplo tableros de anuncios electrónicos, radio, TV e Internet, y es, por lo tanto, capaz de proporcionar resultados/publicaciones más creíbles y, algunas veces, en tiempo real.

Resultados y lecciones aprendidas

La principal información acerca de la calidad y la cantidad de café de que se dispone en las cooperativas del proyecto está disponible para los principales socios, pero sigue siendo un reto tener la información de forma que se consiga fácilmente. La calidad de la administración, tanto en Etiopía como en Rwanda, tiene también una influencia directa en la información que recopila y utiliza el gerente de la cooperativa.

En Rwanda, la información sobre el mercado internacional estaba a disposición de las cooperativas y se compartía con ellas, mientras que en Etiopía pasó a estar a cargo del Mercado de Productos Básicos de Etiopía, que comunica los precios del mercado por varios medios.

V. Coordinación, supervisión y vigilancia del mercado

El objetivo de este componente fue coordinar el proyecto y asegurar que la ejecución, vigilancia, gestión financiera y administración fuesen desempeñadas con rendimiento y eficacia.

Se celebraron reuniones de trabajo para la planificación anual y se establecieron planes de trabajo y presupuestos anuales para que el funcionamiento fuese eficiente. El organismo de ejecución del proyecto (OEP) proporcionó apoyo técnico a los organismos de ejecución del proyecto, y la Organización Internacional del Café (OIC) y el Fondo Común para los Productos Básicos (FCPB) llevaron a cabo con regularidad misiones de supervisión. Se hicieron informes semestrales y anuales de cada uno de los organismos de ejecución del proyecto, y el OEP proporcionó un informe combinado de todo el proyecto.

Conclusión

El proyecto tuvo un impacto significativo en el procesamiento y la calidad del café, tanto en Etiopía como en Rwanda. En los casos en que los agricultores en pequeña escala carecían de capacidad o acceso suficiente a suministro de agua, el café semilavado que produjeron fue de calidad más alta que la del café secado al sol y obtuvo un precio más elevado en el mercado internacional.