



**Foro de donantes: Informe sobre
elaboración/financiación de proyectos
18 septiembre 2018**

En el Acuerdo Internacional del Café de 2007 los Miembros reconocieron la importancia del café para la economía de muchos países que dependían en gran parte de este producto para la obtención de sus ingresos de exportación, y en los que era el medio de vida de millones de familias agricultoras.

Los países Miembros de la Organización Internacional del Café (OIC) y todos los participantes en el sector cafetero se enfrentan con muchos retos que afectan a su medio de vida, sostenibilidad y actividades comerciales, entre los que cabe mencionar la volatilidad de los precios, costo de insumos, acceso a mercados, conocimiento y financiación, desigualdad de género, mano de obra y plantaciones envejecidas, productividad, calidad, cumplimiento de normas y cambio climático. Para abordar esos retos, los Miembros están buscando cada vez más apoyo de la OIC para la identificación, formulación, financiación, supervisión y evaluación de proyectos de cooperación técnica e inversión. Se ponen de relieve oportunidades de promover asociaciones público-privadas (PPPs). Es en este contexto en el que la OIC alineó sus actividades con el Programa y Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 y recientemente entabló mayor cooperación con gobiernos, instituciones e iniciativas clave del sector privado y organizaciones técnicas, financieras y de investigación bilaterales, regionales y multilaterales. Además, el Consejo Internacional del Café estableció un Fondo de fideicomiso para proyectos de sostenibilidad cafetera. El objetivo de dicho Fondo es el de hacer frente a los retos del sector cafetero y, en particular, los que afectan a los agricultores en pequeña escala, sensibilizando a posibles donantes y movilizand o adecuados recursos financieros, tecnológicos y humanos para mejorar la sostenibilidad social, económica y ambiental del sector.

Por consiguiente, la OIC ofrece una plataforma de convergencia para todas las iniciativas que promuevan el desarrollo de la economía cafetera mundial, en especial proyectos encaminados a fomentar una economía sostenible del café con impacto positivo en el

desarrollo sostenible. El plan de acción quinquenal de la Organización establece como una de las acciones prioritarias del Objetivo estratégico III '**Facilitar la elaboración de proyectos y programas de promoción mediante asociaciones público-privadas**'. Para lograr ese objetivo estratégico, la Organización actúa como catalizadora, facilitadora y mediadora en cuanto a ayudar a los Miembros en la identificación, formulación, obtención de fondos y supervisión de proyectos y vinculando a participantes en el sector cafetero del sector público y del privado con organizaciones internacionales, instituciones, donantes y el sector privado.

En ese contexto y de acuerdo con su programa de actividades del año cafetero 2017/18, la OIC organizó el 18 de septiembre de 2018 un Foro de Donantes sobre elaboración y financiación de proyectos, patrocinado por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (UNIDO).

El Foro de Donantes se celebró dentro del campo de acción del Comité de Proyectos de la OIC, que tiene el mandato de examinar todos los asuntos relacionados con la presentación, evaluación, aprobación, clasificación y financiación de proyectos, incluidas propuestas de actividades de cooperación y su puesta en práctica, supervisión y evaluación, además de previsión de amplia difusión de resultados y presentación de recomendaciones al Consejo Internacional del Café. Se dedicó especial atención a la reducción de la desigualdad de género, el foco temático de la OIC en el año cafetero 2017/18, así como al impacto del cambio climático y de los niveles de precios.

El objetivo del Foro fue ayudar a los Miembros a identificar organizaciones que apoyan proyectos de desarrollo del sector cafetero y a conocer prioridades y mecanismos de acceso a financiación. Presidió el Foro, en su calidad de Presidente del Comité de Proyectos, el **Embajador de Honduras, Excmo. Sr. Iván Romero-Martínez**. A continuación de las observaciones iniciales del Presidente y del Director Ejecutivo, ofrecieron charlas informativas representantes de cinco organismos bilaterales y multilaterales y una institución financiera de comercio regional:

- ❖ **Sr. Simon Padilla**, Fondo para el Desarrollo de Normas y Comercio (STDF), Organización Mundial del Comercio (OMC).
- ❖ **Dr. Leonard Mizzi**, Director en funciones, Dirección general de cooperación y desarrollo internacional (DG DEVCO), Comisión Europea.
- ❖ **Sr. Pascal Martinez**, especialista principal en cambio climático – Departamento de programas, Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF).
- ❖ **Sr. Steven Jonkheere**, especialista técnico principal – Inclusión social y de género, Fondo Internacional para el Desarrollo de la Agricultura (IFAD).

- ❖ **Sr. Stefano Pisotti**, subdirector, Departamento de estrategia, procesos globales y organizaciones internacionales, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional de Italia.
- ❖ **Sr. Abah Ofon**, Director, Investigación y Cooperación Internacional, Banco Africano de Exportación e Importación (AFREXIMBANK).

Miembros y observadores participaron activamente en este evento.

El Presidente comenzó dando las gracias a los oradores y señaló que el sector cafetero se enfrentaba con muchos retos, en especial el de la crisis actual de los bajos precios, que exigía acción y financiación inmediatas para aliviar el sufrimiento de los agricultores en pequeña escala que caían por debajo del umbral de la pobreza y afectaba sobre todo a los más vulnerables, que eran las mujeres y los jóvenes. El Embajador Romero-Martínez indicó que se precisaban soluciones a largo plazo y ayuda al desarrollo para que el sector cafetero mejorase la eficiencia, las prácticas agrícolas, la calidad, inocuidad, el acceso al mercado y la financiación y, por encima de todo, para combatir la pobreza. El Presidente señaló que esta reunión era una nueva iniciativa adoptada por la OIC para ofrecer la oportunidad a los Miembros de interactuar con donantes y otros asociados en el desarrollo.

El Director Ejecutivo, Sr. José Sette, pronunció el discurso de bienvenida y se refirió a la necesidad de obtener mayor acceso a financiación para proyectos de desarrollo cafetero como una de las principales prioridades manifestadas por los Miembros en su primera interacción con ellos después de asumir su cargo en mayo de 2017. En el pasado, la OIC había desempeñado una función clave en cuanto a posibilitar la financiación de 37 proyectos por valor de más de US\$100 millones, procedentes la mayor parte del Fondo Común para los Productos Básicos. Como el Fondo había cambiado su política, el acceso a la financiación que proporcionaba se había convertido en una fuente menos atractiva de financiación de proyectos para los Miembros de la OIC. Si bien la OIC continuaba su cooperación con el Fondo Común, estaba ahora examinando vigorosamente nuevas oportunidades para ayudar a los Miembros en la formulación, elaboración y acceso a fuentes de financiación de proyectos. El Director Ejecutivo subrayó que la obtención de fondos era un esfuerzo conjunto entre los beneficiarios y la OIC, y que las propuestas de proyecto debían ser formuladas con un profundo conocimiento de las prioridades y modalidades de cada organismo de financiación internacional, regional o bilateral. El presente Foro de Donantes ofrecía a los Miembros la oportunidad de examinar una amplia gama de posibles asociados en el desarrollo. Finalizó el discurso de bienvenida poniendo de relieve la necesidad de conseguir un sector sostenible del café que contribuyese a la eliminación de la pobreza, en especial en zonas rurales en las que las mujeres y los jóvenes eran los más afectados; y también de abordar cuestiones tales como la volatilidad de los precios, el cambio climático y la disponibilidad a largo plazo de suministro de café.

Servicio de Normas y Desarrollo del Comercio (STDF)/Organización Mundial del Comercio (OMC)

El Sr. **Simon Padilla** ofreció una reseña de la ayuda al desarrollo recibida por los países productores de café basada en los datos de Aid for Trade (Ayuda al Comercio) (AFT) – Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)/OMC y facilitó información acerca de las actividades del STDF.

Apoyo al sector cafetero

La información de la base de datos indicaba que entre 2006 y 2016 había habido 500 proyectos relacionados con el sector cafetero que beneficiaron a 60 países en desarrollo, lo que representaba un desembolso total de US\$410 millones y el 0,14% de toda la AFT (US\$300 miles de millones). Los principales países beneficiarios de los desembolsos en concepto de AFT para el sector cafetero fueron Etiopía (US\$75,5 millones), Uganda (US\$72,5 millones), Burundi (US\$54,7 millones), Perú (US\$21,1 millones), Colombia (US\$20,1 millones), Timor-Leste (US\$19,8 millones), Liberia (US\$17,2 millones), Guatemala (US\$17 millones), Tanzania (US\$16,3 millones) y Honduras (US\$11,1 millones). Los principales donantes de la AFT eran los Estados Unidos de América (US\$182,9 millones), el Grupo Banco Mundial (US\$54,8 millones), instituciones de la UE (US\$41,1 millones), Alemania (US\$31 millones), Canadá (US\$28,7 millones), Noruega (US\$16,2 millones), el Banco Interamericano de Desarrollo (US\$9,8 millones), Nueva Zelandia (US\$8,1 millones), Italia (US\$6,1 millones) y los Países Bajos (US\$5,7 millones).

Actividades del SDTF

La segunda esfera de la que habló el Sr. Padilla fue la del apoyo del STDF a la puesta en práctica de normas internacionales para facilitar el comercio seguro, con un mecanismo de financiación creado por cinco organizaciones internacionales para fortalecer la capacidad de los países en desarrollo de cumplir normas sanitarias y fitosanitarias (SPS) y facilitar mejor acceso al mercado internacional. Las cinco organizaciones internacionales eran la FAO, el Grupo Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud, la Organización Mundial de Sanidad Animal y la Organización Mundial del Comercio. El sector cafetero podría también beneficiarse de esa ayuda. El STDF proporcionaba coordinación global y movilizaba fondos para proyectos SPS innovadores de carácter transversal y mecanismos de financiación de proyectos. Había dos tipos de financiación, el primero de los cuales eran donaciones para preparación de proyectos de US\$50.000 como máximo. Esa ayuda se usaba para formular proyectos, dado que los donantes tenían distintos requisitos. El segundo tipo de ayuda a proyectos era para preparar a los países en desarrollo a cumplir prescripciones internacionales y mejorar el acceso al mercado. Como ejemplo presentó un proyecto de mejorar el comercio para los productores

de café en Papua Nueva Guinea. Ese proyecto abarcaba esferas tales como inocuidad de los alimentos y un sistema de gestión de calidad para la producción y el procesamiento, protocolos nacionales de producción y procesamiento de café, adiestramiento de productores de café en pequeña escala y programas de adiestramiento de baristas con miras a promover el consumo interno y el turismo. Podían solicitar financiación del STDF entidades del sector público y del privado y organizaciones no gubernamentales (ONG). Podían encontrarse pormenores en la página web de la Secretaría del STDF www.standardsfacility.org.

Financiación de la Unión Europea para el desarrollo

El Dr. Leonard Mizzi afirmó que la UE tenía una larga y amplia experiencia en cuanto a facilitar ayuda a la cadena de valor del café. La UE estaba en la actualidad ayudando a 17 países en desarrollo de África y Latinoamérica (Camerún, Etiopía, Kenya, Sierra Leona, Honduras, etc.) que formaban parte de esa cadena de valor. Para el período 2014-2020 la UE estaba haciendo disponibles alrededor de 9 mil millones de euros para todos los proyectos de nutrición y desarrollo agrícola rural, y ya habían sido seleccionados 60 países para apoyo agrícola. Los préstamos usaban un enfoque de la cadena de valor que tenía en cuenta todas las actividades, desde la producción hasta la comercialización. El análisis del ciclo completo ponía de relieve los puntos débiles de la cadena de valor e indicaba dónde se precisaba inversión. Algunas de las inversiones se hacían en el dominio público, pero mezclarlas con la inversión privada era la base del éxito. Desde esta perspectiva, la UE hacía labor con los gobiernos, y la principal forma de ayuda se facilitaba mediante ayuda presupuestaria. El propio gobierno beneficiario indicaba qué sector o subsector precisaba ayuda presupuestaria. Se creía que este enfoque promovía una mayor propiedad y participación gubernamental, al alinear los requerimientos con las prioridades de los gobiernos. Los delegados podían ponerse en contacto con los ministerios pertinentes de sus países para establecer las prioridades del país y solicitar la inclusión del café como prioridad para ayuda de la UE.

Apoyo del sector privado

Se entendía que el sector privado era un componente clave de la cadena de valor. El hecho de que su participación en la cadena de valor de la agricultura para cumplir los objetivos de desarrollo fuese limitada podría deberse a una serie de motivos, tales como poca experiencia, limitaciones de capacidad y riesgos relacionado con las condiciones meteorológicas. La movilización de inversión del sector privado era uno de los pilares de la UE. Para prestar apoyo al sector privado, la UE se guiaba por varios criterios:

- i) Adicionalidad: quería decir que el apoyo de la UE no competiría con actividades existentes del sector privado;
- ii) Impacto apreciable en el desarrollo; y
- iii) Inversión con enfoque inclusivo, tal como equidad, justicia, favorable al medio ambiente.

Algunos de los ejemplos mencionados estaban relacionados con la cofinanciación por parte de la UE del SDTF y de programas con la FAO y el IFAD, entre otros.

Nuevos instrumentos de financiación

La UE había creado nuevos instrumentos de financiación basándose en el principio de combinación. Por ejemplo, se puso en marcha recientemente el plan de inversión externa (EIP), que fortalecía actividades existentes de combinación. En colaboración con bancos de desarrollo que eran asociados clave, la UE estaba facilitando un nuevo fondo de garantía de 1.5 mil millones de euros para apalancamiento de financiación pública y privada en África y otros países hasta 2020. Después de 2020 se asignaría un instrumento de garantía de 60 mil millones de euros para acceso por medio de sus instituciones financieras (AFD, KFW, FMO y CDP/Italia).

Otras iniciativas

El Dr. Mizzi puso además de relieve otras iniciativas existentes por valor de alrededor de 130 millones de euros, entre las que figuraban:

- i) Fondo agrícola, mediante la Empresa de Financiación de Desarrollo de los Países Bajos (FMO), de 40 millones de euros;
- ii) Contribución de KFW de Alemania al Fondo de Inversión y Comercio Agrícola de África de 30 millones de euros;
- iii) Fondo Español de Cooperación para micropréstamos de 20 millones de euros; y
- iv) Fondo para capital de la agroindustria (ABC) del IFAD de 45 millones de euros, para centrarse en debilidades importantes de las cadenas de valor de la agroindustria.

Apoyo al marco político

La UE también apoyaba un marco político que pudiese generar un ambiente propicio. Una fuerte gobernanza aseguraría que se otorgase al marco normativo una elevada categoría prioritaria. Por ejemplo, con el programa de desarrollo completo de la agricultura africana,

la UE mejoraba un diálogo que facilitase un entorno positivo para la inversión del sector privado. Otra actividad era la de vigilar la actividad de fusiones en el sector privado, dado que los donantes querían saber las razones de algunas de las fusiones que tenían lugar entre empresas. Por ejemplo, cabía ver el trato entre Coca-Cola y Café Costa como un elemento dinámico en la cadena de valor del café, junto con la demanda del consumidor o la innovación en nuevas cadenas de la oferta.

El Dr. Mizzi finalizó indicando que la UE apoyaba programas que se realizaban con gobiernos locales, y el primer recurso era la delegación de la UE en el país. Invitó a todos los Miembros a que se pusiesen en contacto con las delegaciones de sus países respectivos. La UE seguía centrándose en creación de puestos de trabajo, crecimiento y sostenibilidad para cumplir el programa de los ODS.

Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF): El GEF-7 y el café – alimentación, uso de tierras y programa de restauración de impacto

El Sr. Pascal Martinez describió los objetivos y el fondo de financiación del GEF y el nuevo ciclo de financiación GEF-7, que había empezado en julio de 2018 y llegaría hasta finales de 2022. El GEF era uno de los mecanismos de financiación internacionales establecidos para apalancar financiación del sector público y privado con el fin de mitigar los efectos del cambio climático y reducir el impacto en el medio ambiente. Se había añadido el café a la lista de productos elegibles para recibir financiación en el ciclo de financiación GEF-7, que contaba con US\$4.1 miles de millones. A mediados de octubre de 2018 habría nuevas convocatorias de propuestas. Manifestó gran satisfacción, y felicitó por ello a la OIC, de que la Organización, en cooperación con el Reto del Café Sostenible, hubiese publicado recientemente una Guía de acceso a financiación verde y climática para el sector cafetero (**documento [ICC-122-9](#)**). Podían encontrarse más detalles de la financiación del GEF en la página web www.theGEF.org. El Sr. Martinez finalizó su informe invitando a los Miembros a que movilizaran a sus respectivos puntos focales GEF para que incluyesen al sector cafetero como su prioridad para el ciclo GEF-7.

Instituciones financieras de desarrollo: cómo apoyar al sector cafetero

Fondo Internacional para el Desarrollo de la Agricultura (IFAD)

El Sr. Steven Jonkheere informó a los participantes de la labor del IFAD y ofreció, como ejemplo, su experiencia en Uganda. El IFAD, en su calidad de organismo de desarrollo, apoyaba la transformación rural inclusiva y sostenible para contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Más en concreto, el IFAD tenía tres objetivos estratégicos:

- Aumentar la capacidad de producción de los hogares pobres rurales;
- Aumentar y mejorar la participación de estos en el mercado y capacitarlos al mismo tiempo para gestionar mejor los riesgos conexos;
- Fortalecer la sostenibilidad del medio ambiente y la capacidad de adaptación al cambio climático de las actividades económicas que realizasen.

El IFAD, con sus metodologías familiares experimentadas en Uganda, se proponía aprovechar el potencial de la familia para el cambio. El programa mejoraba las relaciones de género dentro del hogar, aumentaba la intervención con los hogares pobres y confería poder a los hogares para cumplir su potencial de desarrollo creando sistemas de agricultura en pequeña escala y otros sistemas de medio de vida rural más fuertes, resistentes y sostenibles. Ese modelo podría aplicarse al sector cafetero. Habló también de proyectos en otros países africanos.

Financiación bilateral y asociaciones público-privadas, éxito de la cooperación italiana en el sector cafetero de Etiopía

El Sr. Stefano Pisotti habló de los principales objetivos y estrategia de la Cooperación Italiana en el Desarrollo y describió en concreto el éxito de la asociación público-privada establecida en el sector cafetero de Etiopía. El Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional estaba a cargo de la ayuda oficial de Italia al desarrollo. El Sr. Pisotti subrayó que la cooperación en el desarrollo formaba parte integral de la política exterior de Italia y hacía una contribución sustancial al cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible del Programa 2030 de las Naciones Unidas. La promoción de las asociaciones público-privadas era principio clave de la cooperación italiana. Cooperación Internacional de Italia facilitaba recursos bilaterales y también por medio del sistema multilateral, que incluía el sistema de las Naciones Unidas (FAO, IFAD, UNIDO, Programa Mundial de Alimentos), instituciones financieras de desarrollo y las ONG, para apoyar proyectos en países en desarrollo. Cada proyecto tenía que estar alineado con la estrategia de desarrollo del país, como por ejemplo en Etiopía, donde se prestaba apoyo a una autoridad cafetera recién establecida así como a una serie de cooperativas y productores de café. El proyecto por valor de €4 millones estaba siendo ejecutado por UNIDO en asociación con Illycafé y con contribuciones de esa empresa. La Universidad Illy del Café también facilitaba adiestramiento en producción y procesamiento del café para mejorar la capacidad administrativa y promover el acceso al mercado. Cooperación Internacional de Italia estaba interesada en colaborar con otros países en desarrollo, incluidos los de América Central, para desarrollar sus respectivos sectores cafeteros.

Oportunidades de financiación de proyectos en el sector cafetero, una introducción a AFRICOIN

El Sr. Abah Ofon habló de oportunidades de financiación de proyectos en el sector cafetero de África y describió el nuevo instrumento de financiación de productos básicos del Afreximbank para promover el comercio y la creación de adición de valor en África. El Afreximbank fue fundado en 1990 bajo los auspicios del Banco Africano de Desarrollo, como institución financiera panafricana para acelerar el crecimiento del comercio en África. Facilitaba préstamos y donaciones para promover el intracomercio en África. El Sr. Ofon empezó por dar tres cifras impresionantes del sector cafetero: los US\$7.15 mil millones que Nestlé acordó pagar a Starbucks en mayo de 2018 por el derecho a vender productos Starbucks de café a los comerciantes al por menor; los US\$5.1 mil millones que pagó Coca-Cola para comprar la cadena Costa de café en septiembre de 2018; y los US\$1.75 trillones que, según cálculos, era el valor global de productos de café entre los que estaban las bebidas de café fresco, instantáneo y envasado. Esas cifras ponían de relieve la necesidad de crear cadenas sostenibles de la oferta en África promoviendo la capacidad emprendedora y la inversión en la cadena de valor del café. El Banco había creado la Iniciativa Africana del Cacao (AFRICOIN) para apoyar a la industria en el sector del cacao. El Banco estaba ahora ampliando su asociación con la Organización Interafricana del Café para trasladar la experiencia de la industria del cacao al sector cafetero. La participación del Banco abarcaba tres esferas: crédito (comercio y financiación de proyectos), gestión del riesgo (garantía y seguro crediticio) e información comercial y servicios de asesoría. La iniciativa apoyaba actividades clave en la cadena de valor, que comprendían:

- ❖ Ampliación agrícola y mejora de la productividad;
- ❖ Importación y/o producción interna de insumos agrícolas;
- ❖ Expansión o renovación de instalaciones de tueste/procesamiento;
- ❖ Establecimiento de nuevas instalaciones de procesamiento;
- ❖ Promoción del consumo en África, el Oriente Medio y Asia.

Cabía señalar que los gobiernos, organismos gubernamentales y el sector privado de África podían solicitar ayuda a tenor del programa.

Por escasez de tiempo, los debates posteriores a los informes fueron limitados. No obstante, la pregunta principal fue la de cuál era la mejor manera de obtener acceso a financiación de los donantes. El Presidente dio las gracias a los oradores y participantes por el informativo Foro en el que habían adquirido conocimiento acerca de satisfactorias iniciativas de donantes y la comunidad internacional para combatir la pobreza y dar prosperidad al sector cafetero.

El Presidente invitó a los Miembros a que siguiesen interactuando por su cuenta con los donantes y las instituciones de desarrollo para obtener más datos.

Conclusión

El Presidente invitó a todos los participantes en el primer Foro de Donantes a que se dirigiesen a los panelistas para seguir tratando asuntos de interés concreto para ellos. El Embajador Romero-Martínez informó acerca de la Feria de Alianzas que tendría lugar el 19 de septiembre, en la que los participantes adquirirían conocimiento de otros donantes y organizaciones internacionales y de nuevas iniciativas de la Secretaría con respecto a elaboración de proyectos y movilización de fondos.

La Secretaría, en vista de que los Miembros solicitaban más asistencia, indicó que en los próximos meses se prepararía una guía en la que figurasen todas las organizaciones internacionales, regionales y bilatelares, fundaciones y ONG que prestaban apoyo al sector cafetero.

El Presidente dio las gracias a la OIC por el enfoque tan innovador que daba oportunidades concretas a los Miembros de adquirir conocimiento acerca de posibles asociaciones, elaboración de proyectos y financiación.