



Reunión conjunta de comités
Comité de Proyectos
21ª reunión
7 septiembre 2021
Londres, Reino Unido

Mandato para un estudio sobre: Creación de una cadena cafetera de valor que sea resistente para mitigar los efectos de catástrofes climáticas y la pandemia covid-19 en Honduras y Nicaragua

Antecedentes

1. Además de la covid-19, que sigue sumergiendo las economías de todo el mundo en una recesión sin precedentes, dos catástrofes naturales afectaron a países centroamericanos en noviembre y diciembre de 2020 y tuvieron efectos devastadores, en Honduras y Nicaragua en especial. Para mitigar el impacto general de la pandemia y también de las dos catástrofes relacionadas con el clima, la OIC está aprovechando la oportunidad que ofrece el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y pensando en la posibilidad de obtener financiación en concepto de donación para la preparación de un informe completo de evaluación del efecto de perturbaciones relacionadas con el clima en esos países y la formulación de una propuesta de proyecto encaminado a abordar los desafíos y crear un sector cafetero resistente.

2. El objetivo del estudio propuesto sería proporcionar una evaluación completa de los efectos de las catástrofes climáticas y la pandemia covid-19 en los dos países y formular una propuesta de proyecto encaminado a mitigar esos efectos y a crear un sector cafetero más resistente.

Medidas que se solicitan

Se pide al Comité de Proyectos que examine esta propuesta y, si procede, recomiende que la endose el Consejo.

**Mandato para un estudio sobre:
Creación de una cadena cafetera de valor que sea resistente para mitigar los efectos de
las catástrofes climáticas y la pandemia covid-19 en Honduras y Nicaragua**

I. Antecedentes

El café es uno de los productos de exportación más importantes, puesto que genera divisas fuertes y tiene un efecto sustancial en el PIB de Honduras y Nicaragua. En Honduras, el café aporta el 38% del PIB agrícola y es el principal producto de exportación de la agricultura. El café proporciona un medio de vida a más de 35.000 productores de café en pequeña escala en Nicaragua. Desafortunadamente, la persistencia de los niveles bajos de precios en el mercado internacional en estos cuatro últimos años tuvo un efecto drástico en los precios en finca de los dos países, lo que llevó a que muchos trabajadores agrícolas, permanentes y temporeros, perdiesen su trabajo o dejaran las fincas para emigrar a las ciudades o emprender viajes peligrosos como emigrantes ilegales a países desarrollados, en especial a los Estados Unidos de América. Al mismo tiempo que la pandemia covid-19 siguió sumergiendo a las economías de todo el mundo en una recesión sin precedentes, dos catástrofes naturales azotaron a países de América Central en noviembre y diciembre de 2020 y tuvieron efectos devastadores, en especial en Honduras y Nicaragua. Los huracanes Iota y Eta fueron las tormentas atlánticas más fuertes de las que hay constancia, y los países más afectados fueron Honduras y Nicaragua.

Según las evaluaciones preliminares del efecto de esas mortíferas perturbaciones climáticas, en Honduras el 60% de los municipios productores de café y 14 de las 15 zonas que producen café fueron afectados y miles de hectáreas plantadas con café sufrieron daños. En Nicaragua, más de la mitad de toda la población, que vive en 56 municipios, fue afectada por los huracanes, y se calcula que el daño total sufrido por la economía del país es de US\$742,7 millones, lo que representa el 6,2% del PIB. Cabe señalar que las comunidades rurales de esos países tienen el nivel más alto de pobreza y que las mujeres, los jóvenes y los pueblos indígenas están entre los más pobres y los más marginalizados.

La magnitud de los daños en esos dos países, unida a la fragilidad de las poblaciones rurales, confirma la triste realidad de la precariedad de la economía cafetera en muchos de los países productores, entre ellos Honduras y Nicaragua. Es urgente, por tanto, transformar el sector cafetero de esos países en una industria dinámica y resistente. Esos países están entre los más expuestos a fenómenos climáticos, y las sociedades que los

habitan y los ecosistemas que tienen son especialmente vulnerables a las consecuencias perjudiciales del cambio climático, dado que están sujetos de forma reiterada a sequías, lluvias intensas, huracanes y al fenómeno del Niño y de la Niña. Por consiguiente, mitigar los efectos de las tragedias relacionadas con el clima en la vida y el trabajo de las comunidades caficultoras se ha convertido en una de las prioridades de la Organización Internacional del Café (OIC). En ese contexto es en el que la OIC está tratando de obtener el apoyo de asociados para ayudar a reconstruir la fortaleza de las comunidades rurales de esos países gravemente afectados y promover su recuperación. Con esa perspectiva, la OIC está aprovechando la oportunidad ofrecida por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y pensando en obtener financiación en concepto de donación que permita preparar un informe completo de evaluación de los efectos de perturbaciones relacionadas con el clima en esos países y la formulación de una propuesta de proyecto encaminado a abordar los desafíos y crear un sector cafetero resistente. Para ello la OIC invitará a un especialista -un consultor o una firma- a que realice un estudio en el que se identifiquen esferas de intervención para mejorar la sostenibilidad y resistencia de la cadena cafetera de valor en Honduras y Nicaragua. El estudio también abordará los trastornos en la seguridad alimentaria y los sistemas nutricionales causados por los huracanes Iota y Eta y por la pandemia covid-19.

El objetivo del estudio propuesto será proporcionar una evaluación completa del efecto de las catástrofes climáticas y la pandemia covid-19 en los dos países y formular una propuesta de proyecto encaminado a mitigar esos efectos y a crear un sector cafetero más resistente. Los enfoques centrados en resistencia tienen la ventaja adicional de ser rentables, dado que reducen la necesidad de gastar en respuestas a crisis cíclicas y ayudan al mismo tiempo a los agricultores en pequeña escala a asegurar su medio de vida. El informe estará dirigido a identificar sistemas y prácticas agrícolas que aseguren una intensificación sostenible de los sistemas de cultivo de café en pequeña escala, de forma que se consiga una seguridad de ingresos independiente de las perturbaciones de los precios en los mercados internacionales y de cualquier trastorno futuro. Estará también dirigido a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de los sistemas de caficultura en pequeña escala y a promover la creación de trabajos emprendedores fuera de la agricultura, tanto en los centros urbanos como en los rurales.

Más en concreto, el estudio abarcará los puntos siguientes:

1. Realizar una evaluación completa del efecto de las perturbaciones climáticas causadas por los huracanes (Iota y Eta), que incluya los efectos en la producción

de café, recursos logísticos e infraestructura productiva (carreteras, operaciones posteriores a la recolección de café, beneficio por vía húmeda, sistema de secado y comercialización), y en la infraestructura social (escuelas, sistema sanitario, hogares familiares y demás).

2. Evaluar los trastornos ocasionados por la covid-19 en el suministro de alimentos y la nutrición humana (producción y comercialización de alimentos): la respuesta a los efectos de la covid-19 exigirá un enfoque multidimensional capaz de facilitar soluciones que hagan posible a los países afectados capear los efectos actuales. Trazará también una ruta para alcanzar un desarrollo sostenible en el que se creen puestos de trabajo, se consiga la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural, y que los gobiernos puedan cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. El café es un importante componente de esa respuesta, dado que es una fuente primordial de empleo y de ingresos de divisas extranjeras per capita.
3. Una cartera de 3 proyectos o iniciativas, como mínimo, que surjan de ese diagnóstico (covid y los huracanes Iota y Eta), con el propósito de identificar posibles socios financieros interesados en contribuir al proceso de reconstruir el subsector cafetero de los dos países.
4. Propuesta de una hoja de ruta para un plan de reconstrucción del sector cafetero en Honduras y Nicaragua.

II. Metodología

El estudio será efectuado usando una combinación de enfoques cualitativos y cuantitativos basados en datos primarios y secundarios. Los datos primarios se reunirán mediante estudios de campo que se centren y abarquen los beneficiarios previstos, y los datos secundarios se recopilarán mediante un estudio documental.

II.1 Estudio documental

El estudio documental comprenderá un examen de documentos, que incluirá informes anteriores, para reunir información pertinente acerca del impacto de las perturbaciones climáticas y la pandemia covid-19.

- Desde el comienzo de la pandemia covid-19, a la que siguieron dos catástrofes climáticas, diversas instituciones (IHCAFE, CONCACAFE, FCN, SAG, PROMECAFE, organizaciones no gubernamentales, etc.) hicieron muchos estudios e informes técnicos a nivel nacional, regional e

internacional. Deberán formar también parte importante del estudio proyectos ya presentes y facilidades de financiación para los beneficiarios previstos.

- Evaluación del panorama de financiación con relación a los requerimientos de los respectivos segmentos de la cadena de valor previstos.
- Con respecto a los productores de café, el análisis examinará fincas grandes particulares, cooperativas o asociaciones de agricultores.
- Parte de la tarea que se llevará a cabo con el estudio documental tendrá como objetivo determinar el tipo de asociaciones que se requerirá para cada categoría de prestatarios.
- Se identificarán las organizaciones que tengan interés en la cadena de valor del café de la región y con las que se puedan establecer esas asociaciones.

II.2 Estudio de campo

Para enriquecer los resultados del estudio documental y ayudar a comprender mejor los factores que podrán contribuir a crear un sector cafetero fuerte, rentable y dinámico en los dos países, el consultor realizará consultas amplias con todos los que actúan en el sector cafetero:

- Consultas con autoridades públicas que se ocupan del sector cafetero;
- Consultas con representantes de productores de café, cooperativas/sindicatos, intermediarios, tostadores y exportadores nacionales;
- Visitas a agricultores en escala grande, mediana y pequeña, y a cooperativas u organizaciones de agricultores.

Se redactarán cuestionarios semiestructurados y guías para entrevistas, se incorporarán aportaciones de otros especialistas clave pertinentes, y se usarán como los instrumentos principales para reunir datos de campo. Los cuestionarios se pondrán a prueba previamente con participantes pertinentes de distintos segmentos de las cadenas de valor. Las listas clave de control de las fuentes de información serán también validadas de forma similar. Los instrumentos se usarán para realizar estudios de campo y entrevistas a fuentes clave de información.

Las visitas de campo se harán en cooperación con órganos pertinentes del gobierno local, representantes de instituciones cafeteras nacionales y otras instituciones que se seleccionen según proceda. Esas visitas de campo se pondrán en práctica mediante entrevistas en persona. Se harán entrevistas clave con fuentes de información y grupos de debate siempre que sea posible.

En las encuestas de campo se incluirá cada categoría de participantes en la cadena de valor. Las categorías habrán sido perfiladas mediante el estudio documental y comprenderán agricultores, cooperativas y organizaciones de agricultores (entrevistas a agricultores particulares y debates en grupo), negociantes/agregadores, beneficiadores, tostadores locales, operadores de cadenas de establecimientos de café, exportadores, instituciones financieras, proveedores de servicios u organizaciones de apoyo y organizaciones reguladoras, todas ellas alcanzadas mediante entrevistas con fuentes de información fundamentales. Se hará todo lo posible por tener adecuada representación proporcional de distintas categorías de género y jóvenes.

II.3 Puntos de contacto

Los puntos de contacto serán fundamentales para organizar el estudio, e incluirán documentación, visitas de campo e identificación de interesados pertinentes.

- **Honduras:**
Dr. Nelson Omar Funez Flores, Secretario Ejecutivo, CONACAFE (Consejo Nacional del Café)
Dirección electrónica: secretaria@conacafehn.com
- **Nicaragua:**
Sra. Georgina Hurtado
Responsable del Departamento de Organismos Internacionales de Productos Básicos
Ministerio de Fomento, Industria y Comercio
Frente a Camino de Oriente
Managua - Nicaragua
Tel: (505 2) 248 9300; dirección electrónica: ghurtado@mific.gob.ni

III. Instituciones participantes

- **La OIC para supervisión y evaluación:** La Organización Internacional del Café (OIC) es la principal organización intergubernamental que se ocupa del café, y reúne a Gobiernos exportadores e importadores para abordar los desafíos con que se enfrenta el sector cafetero mundial mediante la cooperación internacional. Sus Gobiernos Miembros representan más del 90% de la producción mundial de café y más del 67% del consumo mundial. La misión de la OIC es fortalecer el sector mundial del café y promover su expansión sostenible, en un entorno basado en el

mercado, para el beneficio de todos los participantes en el sector cafetero. Mediante supervisión y evaluación, y aplicando al sector amplios indicadores clave de desempeño, la OIC asegurará la vigilancia y evaluación del informe del consultor e iniciará consultas para la obtención del apoyo financiero del programa. El punto de contacto en la secretaría de la OIC será el Economista Jefe, Denis Seudieu (dirección electrónica: seudieu@ico.org).

- **Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)**
- **Regional:** PROMECAFE:
René Leon-Gomez
Secretario Ejecutivo
PROMECAFE
Dirección electrónica: reneleongomez@promecafe.net
- **Honduras:** CONACAFE, IHCAFE, Fondo Cafetero Nacional
- **Nicaragua:** CONATRADEC